



**ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГАБРОВО  
ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ-ДРЯНОВО**

№447/2019г.

Дата: 05.04.2019г.

**ЧРЕЗ**

**ОБЩНСКИ СЪВЕТ**

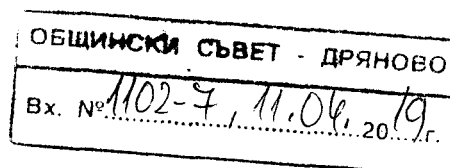
гр. Дряново

**ДО**

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**

гр.Габрово

**ПРОТЕСТ**



от Георги Н.Георгиев - прокурор при Районна прокуратура Габрово

срещу: **НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИ НУЖДИ И ЗА НАСТАНЯВАНЕ ПОД НАЕМ В ОБЩНСКИ ЖИЛИЩА – глава трета - ОБЩНСКИ ЖИЛИЩА ЗА ПРОДАЖБА . чл.20 ал.4 и глава пета - РЕЗЕРВНИ ЖИЛИЩА , РЕД И УСЛОВИЯ ЗА НАСТАНЯВАНЕ - чл.28 ал.4 /наредбата приета с Решение №248/27.02.2017г. на Общински съвет Дряново /протокол №29/ и Актуализиране на Приложение №1 с Решение №311/28.07.2017г . /протокол №40/ , Актуализиране на приложение №1 с Решение №428/28.03.2018г. /протокол №51/ , изменение и допълнение с Решение №567/27.02.2019г./**

**УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,**

На основание чл.185, във вр.чл.186, ал.2 от АПК, обжалвам разпоредбите на чл.20 ал.4 и чл.28 ал.4 от НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИ НУЖДИ И ЗА НАСТАНЯВАНЕ ПОД НАЕМ В ОБЩНСКИ ЖИЛИЩА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО /приета с Решение №248 от Протокол №29/27.02.2017г. в сила от 06.03.2017г.

Считам, че горепосочения акт и в частта - чл.20 ал.4 и чл.28 ал.4 от наредбата на Общински съвет Дряново е незаконосъобразен, приет при неправилно приложение на материалния закон и противоречащ на императивните разпоредби на чл.45 - чл.47 от действащият Закон за общинската собственост /ЗОС/ поради което считам, че в същата част, следва да бъде отменен.

В разпоредбата на чл.20 ал.4 от оспорваната Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища

, приета с цитираното по-горе Решение на ОбС Дряново и последващо актуализиране на приложение №1, уреждаща начина и срока на продажба на общинско жилище е предвидено, че... **“Ако в посочения в заповедта по ал.1 срок на плащане, купувачът не преведе дължимите суми, се счита, че той се е отказал от закупуване и преписката се прекратява със заповед на Кмета на общината, с която се отменя и заповедта по ал.1“.**

Наредбата е била издадена на основание чл.45а от ЗОС.

Нормата на чл.47 ал.1 от ЗОС установява възможността общински жилища, предназначени за продажба да се продават след решение на общинския съвет и то на конкретно определени лица, като условията и редът се определят от ОбС в същата наредба /чл.47 ал.3 от ЗОС/.

Компетентността на органа се определя винаги в съответствие с материалния закон - пряко следствие от нормата на чл.4 ал.1 от КРБ /а и чл.4 ал.1 от АПК/. Разпоредбите, уреждащи компетентността не могат да се тълкуват разширително именно поради техният изключителен характер /т.е. всяка власт, вкл. и за вземане на определено решение, каквато е и компетентността/ се учредява изрично

Съгласно разпоредбата на чл.75 ал.2 от АПК, нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконов нормативен акт, а наредбата /по чл.7 ал.2 ЗНА/ е нормативен акт който се издава по прилагане на отделни разпоредби или подразделения на норм.акт от по-висока степен. Компетентността на административния орган е установена със закон и е недопустимо допълването и с подзаконов акт.

В разпоредбите на ЗОС липсва предвидена възможност за отмяна на влязъл в сила административен акт, с който е било признато правото на едно лице да закупи общинско жилище от административния орган, поради което, считам, че в случая компетентността на кмета да отменя индивидуален административен акт е „присвоена“ именно от разпоредбата на чл.20 ал.4 от наредбата. Безспорно, по своя характер заповедта е индивидуален административен акт. Последният и неоспорен пред съд, може да бъде отменен само при приложение на извънредния способ на чл.99 и сл. от АПК. В конкретният случай, уредбата на заповедта не се основава на правилата на АПК, а в общинската наредба.

В разпоредбата на чл.28 ал.4 от оспорваната Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища, приета с цитираното по-горе Решение на ОбС Дряново и последващо актуализиране на приложение №1 е предвидено- **„Не се допуска настаняване в общински жилища на лица , чиито собствени жилища са станали негодни за ползване поради естествено износване , застрашени са от самосрутване , вредни са в санитарно-хигиенно отношение или загрозяват и поради това , че не могат да се поправят или заздравят подлежат на премахване по реда на Закона за устройство на територията“,**

Последната е приета в явно противоречие с разпоредбата на чл.45 ал.1 т.1 от ЗОС. При обсъждане е видно, че последният текст е пределно ясен и сочи две приложими хипотези: - категория правоимащи лица, чийто жилища са в описаното състояние след случилото се злощастие и втората - лица, чийто жилища са поставени в опасност от погиване или поваляне /терминът е

самосрутване/. Приетото в наредбата е явно противоречащо на законовият регламент, изключващ именно последната категория лица.

Поради изложеното и на основание чл.185, чл.186, ал.2 и чл.193,ал.1 от АПК,

### **ПРЕДЛАГАМ:**

Да отмените като незаконосъобразна частта от НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИ НУЖДИ И ЗА НАСТАНЯВАНЕ ПОД НАЕМ В ОБЩИНСКИ ЖИЛИЩА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО /приета с Решение №248/27.02.2017г. на Общински съвет Дряново /Протокол №29/ в сила от 06.03.2017г.

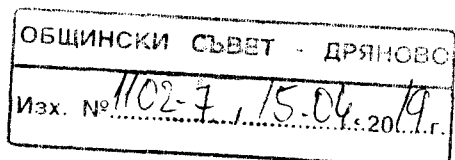
### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

Препис от протеста за страните.

Моля,ответната страна - Общински съвет Дряново да бъде задължена да представи цялата административна преписка по издаването на оспорената Наредба ведно със заверено копие от обжалвания подзаконов нормативен акт.

05.04.2019г.





## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

**ДО**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ГАБРОВО**  
**УЛ. „РАЙЧО КАРОЛЕВ“ №4**  
**5300 гр. ГАБРОВО**

**КОПИЕ:**  
**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГАБРОВО**  
**ТЕРИТОРИАЛНО ОТДЕЛЕНИЕ - ДРЯНОВО**  
**5000 ГР. ДРЯНОВО**  
**УЛ. „БАЧО КИРО“ №21**  
**На Ваш №447/2019г.**

***С обратни разписки!***

**ОТНОСНО:** Протест от прокурор в РП-Габрово против чл.20 ал.4 и чл.28 ал.4 от Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища (*вх.№11 02-7/11.04.2019г в ОбС-Дряново*).

### **УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Във връзка с получения в Общински съвет – Дряново протест, **приложено изпращам:**

1. Протест от Георги Георгиев, прокурор в РП-Габрово, против чл.20 ал.4 и чл.28 ал.4 от Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища;
2. Заверено копие на Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища /с последно приетите актуализации в наредбата с Решение №567 от Протокол №66 от 27.02.2019г на ОбС-Дряново/;
3. Заверен препис-извлечение от Протокол №29/27.02.2017г на Общински съвет – Дряново с разискванията и приемането на Решение №248 *относно Приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища*;
4. Заверено копие от предложението с вх.№0700-19/13.02.2017г на Кмета на община Дряново *относно Приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища* и мотиви към проекта на наредба;
5. Заверено копие от становищата на постоянните комисия към ОбС по предложението на кмета на общината от проведените на 22 и 23 февруари 2017г заседания;

6. Разпечатка от сайта на Община Дряново във връзка с публикуването на проекта на Наредбата и мотивите към проекта на наредба.

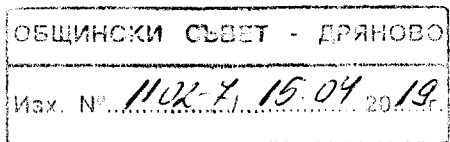
**По оспорваните текстове от наредбата не са правени промени от приемането ѝ от ОБС-Дряново с решение №248/27.02.2017г.**

**Приложение:** съгласно ~~текста~~.

С уважение,

**ГЕОРГИ КАЗАКОВ**

*Председател на Общински съвет – Дряново*



## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

**ДО**  
**ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ**  
**НА ОБЛАСТ ГАБРОВО**  
**5300 ГР. ГАБРОВО**  
**ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ №5**

*С обратна разписка!*

**ДО**  
**КМЕТА НА ОБЩИНА ДРЯНОВО**

**ОТНОСНО:** Протест от прокурор в РП-Габрово против чл.20 ал.4 и чл.28 ал.4 от Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища (вх.№11 02-7/11.04.2019г в ОбС-Дряново).

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПЕТКОВА, УВАЖАЕМИ ИНЖ. СЕМОВ,**

В изпълнение разпоредбите на чл.22 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, **приложено изпращам копие на Протест** от Георги Георгиев, прокурор в РП-Габрово, против.20 ал.4 и чл.28 ал.4 от Наредбата за условията и реда за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища. **Протестът е изпратен в Административен съд – Габрово.**

**Приложение:** съгласно ~~текста~~

С уважение,  
**ГЕОРГИ КАЗАКОВ**  
*Председател на Общински съвет – Дряново*